

南京市公安局

南京市公安局 2024 年度法治政府建设情况报告

2024 年，全市公安机关在市委、市政府和省公安厅的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，认真学习贯彻习近平总书记关于新时代公安工作的重要论述，按照全国、全省、全市公安工作会议部署，牢牢把握公安工作现代化建设主题主线，以开展“规范警务攻坚提升行动”为路径，不断深化执法权力运行机制改革，持续推进执法规范化建设，有效提升执法质量和执法公信力。有关工作受到中央、部省领导 15 次批示肯定，公安部、省厅 27 次通令嘉奖、贺电表扬。现将有关情况报告如下：

一、2024 年度推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）坚持规范引领，推动加强公安立法和制度建设。一是**推动社会治理**。促进市域立法，深度参与《江苏省法律援助条例》《南京市妇女权益保障条例》等 14 部省市立法工作，反馈 32 件涉及公安业务的规范性文件征求意见，彰显了公安智慧担当。与市相关部门沟通对接，评估《南京市社会治理促进条例》《南京市流动人口服务管理条例》等地方性法规实施情况，推动工作有序开展。二是**开展审查评估**。坚持有件必备，把评估论证、合法性审查、集体讨论决定等作为必经程序，落实“统一登记、统一编号、统一发布”“三统一”工作制度，对出台的《关于合法稳定住所落户有关事项的通知》《关于优化调整我市部分过江通道通行政策的通告》《关于加强临时信息牌、旧国标电动自行车管理的通告》等规范性文件开展合法性审查和公平竞争审查。三是**支撑一线执法**。建立全局法规库、案例库，全面收录、动态更新法律法规和制度规范 600 余部，汇编新法新规适用、新型案件办理、重大敏感案事件处置典型案例 30 余起，先后围绕消防安全突出隐患、违规使用麻醉精神药品、倒卖、代约景区门票相关违法行为等执法重点难点出台执法规范指引，解决南京南站地区公安管辖争议难题，为基层执法提供标准依据。

（二）聚焦现代警务，全面推动公安工作质量变革。一是**健全“情指行”一体化机制**。创新运行“指挥部+专班化”工作模式，第一时间直查快处、合成作战。健全协同警务机制，围绕警情处

置、案件办理等重点工作，集成打造警务协同平台，由前线民警实时发起支援请求，后台警种第一时间提供保障支撑，实现“一警牵动全局、全局支撑一警”。全局发起协同任务 15 万余起，民警实战需求得到充分支撑。**二是健全基础防范机制。**以深化社区民警退出“大轮班”勤务机制改革为牵引，推动社区民警从“下社区”转变为“在社区”，建成 1400 余个由社区民警主导、基层力量参与、专业力量补充的“1+3+N”社区警务团队，重复警情较改革前下降 14.2%，基层基础“底板”更加牢固。**三是升级智慧智能的赋能体系。**坚持业务牵引技术，24 小时运行市区两级大数据实战赋能中心，日均响应全警赋能需求 200 余起，实现“数据跟着民警走、赋能围着实战转”。坚持少建系统、多建模型，强化专题性、领域性、方向性应用，围绕 21 个重点场景，分类搭建 7800 多个应用模型，形成高质量“模型矩阵”，精准支撑实战需求。

（三）狠抓监督管理，有力促进行政执法质效提升。**一是狠抓全量监督。**稳步推进提升行政执法质量三年行动，瞄定 2024 年行政执法质量攻坚年目标，明确 30 项重点任务计划，按期按质推动落实。强化系统治理，深入推进执法监测监督质效提升十项措施落地见效，重点加强所队层面在三级监测监督机制中的全量巡查作用，将新法新规适用、现场处罚在内的行政执法活动全部纳入日常监管，督促办案单位准确定性、依法处结。**二是狠抓重点监督。**强化日常考评，紧盯打架、猥亵、娼赌毒、盗抢骗等社会反响强烈的行政执法领域，每周调阅警情、抽取案件开展行

政执法质量“无感考评”。紧盯典型案件，建立“一案一周一通报”机制，定期梳理各分局行政复议、诉讼案件或执法典型问题，市局周调度例会每周通报典型案例，倒逼民警养成规范执法的良好习惯。**三是狠抓精准监督。**制定 29 项执法质态监测核心指标，加强对整体执法质态的分析把控。加强数据赋能，研发电子卷宗巡查系统、监测监督“执法前哨”实用模型、执法办案场所监督管理平台，加强“警情、案件、人员、场所、财物、卷宗”6 大执法要素融合应用，推动执法基础数据自动筛选、智能推送，执法异常数据自动分析、智能预警，执法问题数据自动跟踪、智能反馈。

（四）优化营商环境，护航经济社会健康稳定发展。**一是做精做优合成服务。**主动拓展服务覆盖面，与市工商联共同组建“四好商会”服务专群，先后深入金华、南京文化企业等重点商会问需于企、助企纾困，全方位护航保障民营企业发展。加强与版块、警种联动协作，合力为各类市场主体提供服务 1 万余件次，组织警企会客“面对面”、合成服务进企业、合成服务专业队“定制”服务等活动 1800 余场次、解决问题 1100 余件次，收获锦旗表扬信 500 余件次。**二是深入推动“高效办成一件事”。**选准公民个人身份信息变更更正“一件事”作为改革“小切口”，在全省率先推出 12 项高效办成公民个人身份信息变更更正“一件事”联办服务，着力推动以“以部门为中心”向“以事项为中心”转变，实现跨层级、跨部门、跨系统融通协同。截至目前改革工作已在全市落地，全市共计办理公民个人身份信息变更更正“一件事”业务 380 余次。三

是持续深化跨省跨市政务服务合作。围绕长江经济带、南京都市圈等发展战略，深化服务事项互通互认、监管执法协调协作，建设完善宁马“两省一街”、宁镇“两市一窗”警务室政务服务窗口，做到保障更有力。不断擦亮“境捷”专窗、国际人才服务中心等特色品牌，高效服务中外人员 39 万人。

（五）紧盯惠民实事，着力提升群众安全感满意度。一是**高水平推进接报案中心应用**。紧盯报案难立案难问题，在 2023 年全市 168 个三级接报案中心（室）建成并投入运行的基础上，深入推进接报案中心应用，出台接报案首接责任制工作规定，严格落实首接责任和“三个当场”要求，确保接报案线索全量登记、集中受理、按责分流、闭环处置。全市应用自接案件信息模块登记案件线索 12986 件，线索转案率 95.16%。二是**高标准深化交通拥堵治理**。全面梳理主城区重点学校，综合采取“小微改造”、交通组织优化等治标举措，创新实施定制公交、精细错时分区接送学等治本之策，推动重点学校周边道路拥堵警情下降 13%、通行效率提升 20%，全国公安交管工作会议推广相关经验做法，中央电视台新闻频道《东方时空》栏目专题报道，陈之常市长对“定制公交”予以批示肯定。三是**全覆盖开展反诈宣传防范**。波次发起“蓝盾-2024”“全民反诈在行动”等集中宣传攻势，出台全市深化反诈宣防攻势“八项举措”，累计推出纸媒报道 480 篇、广播电视节目 1100 余档、公益广告 18000 余条，多次登上微博同城热搜，铺天盖地将反诈知识送到群众身边。坚持“大水漫灌”与“精准滴

灌”相结合，加强 18 类易受骗重点群体的精准建库、上门入户和语音提示，全力提升反诈宣传针对性和有效性。

（六）提升能力素质，夯实法治政府建设基层基础。一是**强化领导干部学法用法**。重点围绕领导干部“应知应会”这一基本要求，制定《南京市公安局领导干部应知应会党内法规和法律法规共性个性清单》，推动学法用法常态化。认真落实行政机关负责人出庭应诉制度，定期组织领导干部集中培训、旁听庭审、参与全警训练考核，大力营造学法用法浓厚氛围。二是**强化实战培训**。聚焦战斗力标准、实战化要求，深入实施“素质强警工程”，紧贴实战开设“周末课堂”“法制课堂”，定期开展高级执法资格考试专题培训和线上测试，组织“一把手”、派出所所长等各类培训 118 期、培训 1.5 万人次，全警能力素质全面提升。三是**全面开展普法宣传教育活动**。全力打造新闻宣传全媒体播报平台，《#警察蜀黍作品#《南京反诈精准报》等一批普法宣传专栏被中央网信办、江苏省评为优秀栏目，着力构建立体化普法宣传网络。严格落实“谁执法谁普法”责任制要求，组织开展“110 宣传周”“12·4”宪法宣传月等主题宣传活动，通过发放宣传资料、设置宣传图板等多种形式，广泛开展集中宣传活动，取得良好的普法效果。

二、党政主要负责人履行推进法治政府建设第一责任人职责情况

市公安局认真贯彻落实中央、省市《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》以及相关细则，牢牢把握领导

干部这一“关键少数”，强化主要负责人“第一责任人”作用，有力推动了法治公安建设高质量发展。一是高度重视法治公安建设。副市长、省厅党委委员、副厅长、市局党委书记、局长常和平始终把法治公安建设摆在全局工作的重要位置常抓不懈，11次专题听取法治建设重大事项工作汇报，主持召开全市公安机关行政执法突出问题专项整治推进会，为法治公安建设谋思路、把方向、定目标。二是带头开展学法。带头尊法学法守法用法，在市局党委理论学习会传达学习习近平法治思想、《中华人民共和国行政复议法》《公安机关执法细则》等内容，推动领导干部带头树立职权法定、依法行政等基本法治观念，做到学思悟贯通、知行信统一。三是督导落实重点工作任务。主持召开市局局长办公会，专题审议《关于深入推进更高水平法治公安建设的实施方案》，形成4大项12小项工作任务清单，强力推进年度重点法治工作任务落地见效。

三、2025年推进法治政府建设主要工作安排

虽然，2024年全球法治政府建设取得了显著成效，但是与市委、市政府新要求、人民群众新期待相比，还存在法治公安建设发展水平不够均衡、执法监督管理机制不够完善、执法责任落实不够有力、民警法治素养不能完全满足形势任务需要等问题。2025年是公安工作现代化向更高水平迈进的关键之年。全市公安机关将继续保持“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，坚持以新警务理念为先导，以新运行模式为关键，以新技术装备为支

撑，以新管理体系为保障，向中心聚焦、为大局聚力，努力为平安南京建设提供坚实法治保障。

（一）坚持党的绝对领导，以更高站位捍卫“两个确立”。以公安部政治工作“四年行动计划”为主抓手，深入实施政治铸魂、改革攻坚、干部锻造等八大行动，全力推进公安队伍现代化建设。坚持不懈用新思想凝心铸魂，严格执行“第一议题”，严守政治纪律和政治规矩，深化全警政治轮训，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。纵深推进全面从严管党治警，用好数字督察、内部巡察等手段，构建大监督格局。深入实施“素质强警工程”，大力培育公安人才，扛起党和人民赋予的光荣使命。

（二）坚持深化改革创新，以更高水平建设平安南京。重点打造与现代警务体系相适应的高效率组织形态，着力完善机构设置、整合力量资源、优化警力编成。打造以“情指行”一体化为牵引、以协同警务为支撑的警务运行模式，大力推进协同警务机制建设，筑牢织密社会治安整体防控体系。深化社区民警退出“大轮班”勤务机制改革，全面建强社区警务团队，推动实现主动警务、预防警务。

（三）狠抓执法监督管理，以更大力度提升执法质效。以智慧公安建设升级为契机，积极构建系统化、全程化、动态化的执法监督管理机制。狠抓三大中心建设，健全完善三级接报案中心运行机制，持续推进执法办案管理中心质效提升五项工程落地见效，做优做强三级监测监督中心，不断为全局执法办案提供强有

力的支撑保障。狠抓数据赋能攻坚。立足发现纠正深层次问题的职能定位，抓紧启动执法大数据平台建设，打通执法办案、音视频管理、场所管理等执法监督管理相关平台，精准发现执法问题，切实提升监督实效。

（四）坚持主动担当作为，以更实举措服务发展大局。站位全市大局，积极服务长江经济带、长三角一体化、南京都市圈等重大战略实施，依法平等保护市场主体，加大知识产权全链条保护力度，努力打造一流营商环境，助力全市发展壮大新质生产力。做优企业合成服务中心、派出所“综窗”、“境捷”专窗等特色品牌，拓展“高效办成一件事”清单，让公安政务服务更加标准化、规范化、便利化。完善落实民意 110“五全”机制，把民之所望变为工作所向。

南京市公安局

2025 年 2 月 28 日