

2021年度南京市公安局特警（巡警）支队 整体预算绩效自我评价报告

一、部门概况

（一）部门基本情况

南京市公安局特警（巡警）支队是南京市公安局内设直属机构。其主要职能、机构设置、人员编制，以及年度资产状况如下：

1. 主要职能

参与处置暴力恐怖犯罪事件；参与处置严重暴力性犯罪事件；参与处置暴乱、骚乱事件；参与处置大规模聚众滋事等重大治安事件；参与处置对抗性强的群体性事件；参与重大活动的安全保卫任务；担负特定的巡逻执勤任务；为危难群众提供紧急救助服务；其他应当由公安特警队承担的特殊任务。负责全市社会治安防控体系建设、社会面巡防和特警工作的牵头组织，统筹安排巡逻勤务，开展业务指导、考核和技能培训。

2. 机构设置和人员编制

南京市公安局特警(巡警)支队内设机构17个，包括：指挥室、政治处、纪检监督室、警保室、龙虎突击大队、安检排爆大队、勤务大队、警务飞行大队、作战训练大队、教导大队、武装巡逻一大队、武装巡逻二大队、武装巡逻三大队、巡防卡口大队、巡防督导考核大队、法制大队、留置看护大队。实有在职人员396人，离退休人员23人。另有市级财政

保障警务辅助人员792人。

3.资产情况

截至2021年12月31日，南京市公安局特警（巡警）支队资产总额为23481.74万元，其中流动资产19705.31万元，非流动资产3776.43万元。固定资产原值为17334.68万元，净值为3776.42万元，办公设备按照核定标准配置。公务用车编制数为105辆，实有车辆数为105 辆。

（二）部门收支情况

1. 2021年，南京市公安局特警（巡警）支队年初预算数为24771.40万元，其中基本支出24536.40万元、项目支出235万元。调整预算数为33450.28万元，较年初调增8678.88万元，调增的主要原因是人员支出政策性调整和公安十三五信息化建设以及警用装备购置更新等项目支出调整。决算支出数为33945.18万元，其中，基本支出24452.03万元，项目支出9493.15万元。

2.2021年度，“三公经费”预算数为609.50万元，决算支出数为609.50万元，实际执行占预算100%。“三公经费”预算与执行情况如表1：

表1：2021年南京市公安局特警（巡警）支队“三公经费”预算与执行情况表

金额：万元

项目	预算数	决算数
1.因公出国（境）费	0	0
2.公务接待费	1.10	1.10
3.公务用车购置及运行费	608.40	608.40
合计	609.50	609.50

注:因公出国(境)费预算实行财政集中管理,不在部门预算中编制。

(三) 部门绩效目标

1. 中长期绩效目标

推进公安工作现代化是新时代公安工作的发展方向,深入实施现代警务战略、着力打造现代警务体系是南京公安工作发展的根本出路。当前和今后一段时期总的目标是:加快推动质量变革、效率变革、动力变革,全面提升整体警务效能,力争2022年基本建成符合南京实际的现代警务体系。

2. 2021年度绩效目标

瞄准现代警务体系建设目标,进一步树牢“五大新发展理念”,进一步坚持“五个现代”警务发展战略,进一步巩固完善“十大攻坚提升行动”改革成果,凝心聚力,攻坚克难,努力推动全市特巡警工作实现质量变革、效率变革、动力变革,争当全国公安特警队领跑者,为提升平安南京首位度和服务保障全市经济社会发展做出更大的贡献。

二、评价结论

2021年,南京市公安局特警(巡警)支队在市局党委的坚强领导下,认真学习贯彻全国、全省和全市公安工作会议精神,准确把握新发展阶段、深入贯彻新发展理念,围绕庆祝建党100周年大庆安保维稳工作主线,坚定不移实施“六六战略”,提档升级“十大攻坚提升行动”,奋进南京现代警务特战巡防体系建设,创新实干、锐意进取,推动全市特巡警工作和队伍建设取得成效。自评价综合得分98分。

三、部门履职成效

2021年南京市公安局特警(巡警)支队紧紧围绕建党100周年大庆安保主线，全警动员，圆满完成了一系列专项任务；聚力提档升级“十大攻坚提升行动”，推动加强现代警务特战巡防体系建设。

(一) 决胜大庆安保攻坚战

支队党委高度重视大庆安保维稳工作，多次召开支队党委会、支队长办公会部署推进相关工作。在筹备南京市庆祝建党100周年安保维稳誓师大会过程中，全市特巡警1000余名参战警力放弃休息、克服高温、刻苦训练，高质量圆满完成演练任务，得到省市各级领导的充分肯定，充分展现了南京特警顽强的战斗意志和良好的精神风貌。

今年以来，围绕建党100周年大庆安保主线，支队超前谋划、周密部署，累计出动警力3900余人次，圆满完成省市“两会”、党代会等各类安保、专项处置任务38项；实施场地搜爆安检40次、面积达36.4万平米；出动安检排爆警力106人次，处置涉爆警情53起，处置可疑爆炸物2枚、废旧炮弹54枚。始终做到绝对安全、万无一失。

(二) 决胜疫情防控阻击战

7月份南京禄口机场疫情发生后，支队立即行动，周密部署内部疫情防控硬核措施。同时，按照市局部署，先后抽调5批、221名精干警力组成疫情防控先锋突击队，赴江宁、溧水、南京南站等重点地区，增援封控小区、隔离酒店、核酸检测点、交通枢纽和基层社区疫情防控防控工作，为打赢

疫情防控阻击战发挥了重要作用。

(三) 决胜看护安全保卫战

今年以来，市纪委监委留置看护任务始终处于高位运行。支队留置看护队伍全部取消休息，领导坚守一线，民警带班作业，看护辅警克服疲劳、超负荷连续运转，持续强化“封闭隔离式”看护勤务，累计出动警力84万余人次、执行看护勤务42万余班次，连续安全执勤2060天，始终保持“零差错、零感染”，得到省市纪委监委领导的高度肯定。

(四) 加强应急处突体系建设

一是创新街面快反机制。在人口密集地段设立28个街面警力快速反应执勤点，快反点投入实战半年，处置突发警情255起，其中涉暴45起；紧急救助群众489次，其中47次被各级媒体宣传报道，引发良好的社会反响。

二是优化应急力量编成。着眼防范应对处置重大风险和极端复杂情况，根据全市行政区域和城市功能分布特点，建立全市特巡警“1000+X”应急处突专业力量体系。应急力量主要应对处置各类群体性事件、突发事件，承担重要大型活动安保任务、抢险救灾、跨区域警务增援、重要行动警力支持。

三是建立防汛救援预案。建立了三个等级的防汛救援装备清单，积极争取市局支持，为全市特巡警条线升级配备87.7万元防汛装备。

四是加强警航空地联勤。全年，支队出动警航直升机346架次、116个飞行日、飞行204小时、31分钟，空巡疏导交通

62次、引导处置交通事故15起，通报长江非法排污3起、非法捕捞10起、船只违规行驶停靠7起。

(五) 深化治安防控机制改革

一是加大情报支撑。强化情报研判，分析街面侵财警情、梳理街面盗窃警情高发重点区域，指导一线巡防警力开展工作。继续强化街面盗窃案件盯警机制，累计推送重点案件线索75条，协助破获案件50起、抓获嫌疑人55人。分析布控重点车辆1000余台，为全市查报站提供情报巡防盘查支撑，初步解决盲巡、盲查、盲处问题。

二是强化重点部位值守。加大对全市重点目标部位的武装值守，加强与武警等多警种、力量联勤联动，在重点时段、节假日和重大活动安保期间部署装甲车、武装摩托车、警航直升机叠加布防。全年，全市启动二级以上巡防勤务等级89天，累计出动巡逻警力158.8万余人次、巡逻车辆38.2万余辆次，盘查可疑人员19.49万人、可疑车辆9.4万辆，巡逻及接处警抓获各类违法犯罪嫌疑人620人；组织全市集中清查行动33次，行动中盘查可疑车辆5.3万余辆次、可疑人员7.9万余人次，抓获违法嫌疑人员25人，收缴各类管制器具63件；全市9个警务查报站为民服务1.3万余次，收到12345表扬工单74个。

三是推进巡处一体改革。会同市局指挥中心进一步厘清“站、所、队”职责边界，深化警务站接处警改革，推动巡逻和接处警一体化，屯警街面、动中备勤，实现警务站白天街面警情“全覆盖”和“00:00—9:00”时段“全接警”。全

年，全市38个警务站共接警51.25万起、自处46.75万起、自处率91.22%，其中接处夜间警情10.82万起，同比提高33%，有效为派出所减负。同时，淡化警种意识、树立警察意识，会同市局指挥中心、交警、地铁、公交在秦淮分局试点巡防改革，推动社会面防控整体效能提升。

四是严打街面违法犯罪。建强市、区两级便衣巡控侦查队，以“专业打职业、团队打团伙”，消灭街面犯罪主体，源头压降“三盗”“两抢”。全年，全市便衣巡控侦查队共侦办案件441起，其中刑事案件366起、行政案件75起；抓获违法犯罪嫌疑人477人，其中刑拘214人；全市“五类”侵财案件发案同比下降20.81%，其中入室盗窃案件同比下降17.6%。

五是加强警种联动共治。加强与市局指挥中心、公交、地铁等部门联勤联动，统筹优化专业警种和属地板块的巡防力量布局。巩固发扬特警交警交通联动共治，组织联合行动242次，发现、纠正各类轻微交通违法行为2800余次，查获各类违规车辆250辆次，各类交通违法行为人3.17万余人次。

（六）聚焦警种实战能力提升

深化公安部全警实战大练兵部署，制定《2021年度特警支队训练计划》、《2021年全市特巡警条线训练计划》，分类、分层、分级采取应急拉动、“红蓝对抗”、预约培训、送教上门、异地驻训等形式，主训特巡条线，协训兄弟警种，辐射社会单位，完成上级交训。全年共计培训条线警力4880人次，其中组织开展安保反恐单兵、防暴枪使用技能、防卫与控制、单警装备使用、战伤救护、巡防民警实战技能、涉爆警情现

场前期处置等各类培训班32期，培训条线警力2300余人次；主动送教上门23次，培训700余人次；接待外省市特警来宁驻训5批次、65人次。在2021年南京市职工职业（行业）技能大赛暨全市公安机关实战教官教学技能竞赛中，支队参赛教官荣获团体、个人“双冠军”。

四、存在问题及原因分析

第一，绩效目标管理有待加强，根据公安部门职能及项目特点的指标体系尚未完善。

第二，项目的事前绩效评估机制有待加强，由于预算编制时间紧，项目准备时间短，项目评审往往流于形式或者比较粗糙，与绩效目标的结合不够紧密，做实事前绩效评估难度更大。

第三，评价未与目标、监控信息有效衔接，评价专业性不足，绩效责任难以落实。

第四，基于科学分类的绩效标准的缺失，分析方法的单一，专业人才的匮乏，都影响了绩效管理工作的科学性和规范性。

五、有关建议

建议市财政局组织绩效管理方面的培训，提高预算单位对绩效管理政策的掌握程度，同时利用事务所等专业力量，结合各系统业务实际提供政策指导，细化考核要求，真正提升部门绩效管理能力，避免绩效工作流于纸面。

六、评价工作开展情况及其他需要说明的情况

(一) 评价对象和目的

通过对市财政 2021 年度安排的预算配置、预算资金管理、资产管理、职责履行、履职效益等内容的绩效考评，找出薄弱环节，并提出相关建议，以进一步提高部门履职效率，充分发挥部门履职效益和效果，助力南京公安现代警务体系建设。

(二) 评价原则和方法

遵循客观公正，操作简便高效，尊重客观实际，实事求是的原则；综合运用比较法、调研访谈、制定评价指标和标准、数据采集、统计分析等方式进行部门整体支出绩效综合评价。评价指标采取定量与定性相结合、优先定量的原则。

(三) 其他需要说明的情况

无。

南京市公安局特警(巡警)支队部门整体绩效评价 指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	权重	得分
部门决策 (20分)	决策机制	决策制度的科学性	部门是否建立了决策制度, 决策制度是否符合上级要求, 是否科学可行。	2	2
		决策流程的规范性	决策流程设计是否依据充分, 是否规范。	2	2
		决策执行监督制衡机制	部门决策过程中, 是否建立监督机制, 监督机制是否有效执行。	2	2
	中长期规划	中长期规划明确性	部门是否具有明确的中长期规划。	2	2
		中长期规划与部门职能的匹配性	部门中长期规划是否与部门职能相匹配。	2	2
	年度工作计划	年度工作计划明确性	部门是否具有明确的年度工作计划。	2	2
		年度工作计划与部门职能的匹配性	年度工作计划是否与部门职能相匹配。	2	2
	部门预算编制	预算编制科学规范	内部预算编制是否有相应的制度保障, 流程设计是否科学规范, 执行是否有效。	3	3
		预算编制与重点工作任务的匹配性	内部预算编制是否与重点工作任务相匹配。	3	3
	部门管理 (35分)	预算执行	部门预算执行率	部门预算执行进度情况。	2
专项资金执行率			专项资金执行进度情况。	2	1
“三公”经费控制率			部门三公经费控制情况, 若不超支则不扣分。	2	2
预决算信息公开情况			预决算是否在“双平台”进行公开, 内容和时限是否符合要求。	2	2
收支管理		收支管理制度健全性	收支管理相关制度的建设情况。	2	2
		收支管理是否按制度执行	是否严格按照制度执行收支管理各项工作。	2	2

	资产管理	资产管理制度健全性	部门资产管理制度建设情况。	2	2
		资产管理是否按制度执行	资产管理制度执行情况。	2	2
	政府采购管理	政府采购管理制度健全性	政府采购制度建设情况。	2	2
		政府采购管理是否按制度执行	部门政府采购制度执行情况。	2	2
	建设项目管理	建设项目管理制度健全性	建设项目管理制度是否建立，是否齐全，是否科学。	2	2
		建设项目管理是否按制度执行	建设项目管理是否严格按照制度执行。	2	2
	内部控制管理	内部控制建设情况	部门内部控制机制建设情况。	2	2
		内部控制执行情况	部门内部控制机制执行情况。	2	2
		内部控制监督评价	部门内控监督评价情况。	2	2
	预算绩效管理	组织管理情况	部门预算绩效管理制度建设情况，包含制度建设、职能配置、分行业的指标体系建设等。	1	1
		工作开展情况	部门预算绩效管理执行情况，包含事前评估、目标管理、跟踪评价、自评价和整改落实。	2	1
		绩效信息公开	绩效信息是否按照规定的内容和时限在“双平台”进行公开。	2	2
部门履职 (25分)	公安队伍管理	窗口服务满意度	考察群众对卡口大队窗口服务满意度。	5	5
	打击违法犯罪	社会面巡防力度	考察打击街面违法犯罪的工作水平。	5	5
		社会治安满意度	考察群众对社会治安满意度。	5	5
	受理公民报警求助	接处警满意度	考察群众对接处警满意度。	5	5
	实战实训	强化维稳专业力量	考察维稳专业力量的机动能力、处置能力	5	5
履职绩效 (10分)	社会效益	维护社会治安秩序	预防、制止和侦查违法犯罪活动、维护社会治安秩序，制止危害社会治安秩序的行为	5	5
	满意度	公安队伍满意度	考察群众对公安队伍满意度。	5	5

可持续发展能力 (10分)	信息化建设	信息化建设情况	办公流程、业务开展等是否能通过部门的信息系统实现。	5	5
	部门创新	部门创新情况	是否通过制度创新、方法创新等方式不断提高履职能力。	5	5
合 计				100	98