

2021 年度南京市公安局公共交通 安全保卫支队整体预算绩效自我评价报告

一、部门概况

(一) 部门基本情况

南京市公安局公共交通安全保卫支队是南京市公安局内设直属机构。其主要职能、机构设置、人员编制，以及年度资产状况如下：

1. 主要职能

维护城市重点站区和公交客运领域安全稳定。具体职责包括：负责主城区 3 个长途客运站管辖区域内治安管理、接处警以及案件办理；会同站区铁路、武警、特警等部门联勤联动，组织开展以反恐防暴为重点的巡防管控；依法监督指导本市公交车、出租车和长途客运等行业单位做好内部治安防范相关工作；会同公交企业组织巡检力量，围绕重点公交线路开展巡检护乘等工作；负责出租车从业人员背景审查、岗前培训及治安防范教育等基础管理工作；排查收集行业情报信息，疏导化解矛盾纠纷，协同有关部门处置涉稳事端；牵头全市公交客运领域扒窃违法犯罪的打击防范工作。

2. 机构设置和人员编制

2010 年 7 月，根据南京市政府机构改革的要求，市局对部分处级机构进行调整，将原公交分局与原城警支队合并，成立治安巡逻管理警察支队，后向市编办申请治巡支队更名为“公共交通安全保卫支队”，同时保留公共交通治安分局的牌子。

支队为正处级建制，内设 12 家单位，其中派出所 3 个（客运派出所、南京南站站前派出所、长途东站派出所）；直属大队 5 个（反

恐大队、内保大队、客管大队、治安大队、刑警大队)；机关科室4个(政治处、纪检监督室、指挥室、警务保障室)。现有在职民警225人，警务辅助人员309人，公务车辆编制数67辆。

3.资产情况

截至2021年12月31日，南京市公安局公共交通安全保卫支队总额为4189.66万元，其中流动资产2676.28万元，非流动资产1513.38万元。固定资产原值为3390.8万元，净值为1183.7万元，办公设备按照核定标准配置。公务用车编制数为67辆，实有车辆数为67辆。

(二)部门收支情况

1. 2021年，南京市公安局公共交通安全保卫支队年初预算数为13425.79万元，其中基本支出12924.74万元、项目支出501.05万元。调整预算数为14816.33万元，较年初调增1390.54万元，调增的主要原因是人员支出政策性调整。决算支出数为15694.67万元，其中，基本支出14486.56万元，项目支出1208.11万元。

2. 2021年度，“三公经费”预算数为436.71万元，决算支出数为232.68万元，实际执行占预算53.2%。“三公经费”预算与执行情况如表1:

表1: 2021年南京市公安局公共交通安全保卫支队“三公经费”预算与执行情况表

金额：万元

项目	预算数	决算数
1. 因公出国(境)费	0	0
2. 公务接待费	1	0
3. 公务用车购置及运行费	435.71	232.68
合计	436.71	232.68

注：因公出国（境）费预算实行财政集中管理，不在部门预算中编制。

（三）部门绩效目标

1.中长期绩效目标

紧扣反恐维稳核心任务，着力推进重点站区现代化立体化信息化治安防控体系高效运转，深化创新公交客运领域安全监管、维护稳定、为民服务工作举措，全面提升整体警务实战效能和队伍正规化建设水平，实现公交安保工作高质量发展。

2.2021年度绩效目标

2021年，分局要继续在省厅、市局的坚强领导下，围绕高质量发展走在前列、提高平安南京首位度的新部署新要求，紧盯重点难点、创新思维思路，持续深化智慧警务建设，全力构建重点站区治安防控体系，全面强化公交车安全防范，扎实做好网约车新业态管理，努力打造高素质实战化警队，推动实现常态长效、更可持续、更高质量发展目标，切实保障南京公共交通平稳有序、人民群众平安出行，努力实现“一个确保、两个不发生、四个提升”的总体目标，为建设“强富美高”新南京创造更加安全和谐的公交客运治安环境。

二、评价结论

公交安保支队坚持在市局党委的坚强领导下，公交分局认真学习贯彻习近平总书记重要训词和全国公安工作会议精神，聚集现代警务体系建设任务目标，全面实施“五个现代”警务战略，扎实推进“十大攻坚提升行动”，统筹做好疫情防控、反恐防暴、行业维稳、安全监管、打击整治等工作，切实提升了维护城市重点站区及公共交通行业安全稳定能力，有力推动了公交安保工作“质量变革、动力变革、效率变革”。工作中本着厉行节约原则，将财政资金用到实处，发挥

良好的绩效成果。通过对市财政 2021 年度安排我单位的预算配置、预算资金管理、资产管理、职责履行、履职效益等内容的绩效考评，遵循客观公正，操作简便高效，尊重客观实际，实事求是的原则，主要采用因素分析法、投入产出效益分析法、比较法等方法进行考评。目标是提高财政资金的使用效率，为财政部门预算管理提供决策依据。

评价自评分 98 分。

三、部门履职成效

一、坚持闻令而动、全警奋勇逆行，打赢疫情防控攻坚战。将疫情防控作为重要政治任务，从严从紧落实“内防扩散、外防输入”措施，切实筑牢安全屏障。常市长、王常务多次批示肯定分局疫情防控工作，市疫情防控指挥部、省厅内保总队、公安部治安局先后总结推广相关经验做法。一是严密通道查控，守牢车站进出关卡。牵头南京站、南京南站疫情防控专班警力 24 小时轮班作业，科学划定查验区域，设置安全通道流线，严格闭环处置流程，持续做好涉疫重点地区来宁旅客筛查、分流工作。专班警力全年无休、连续奋战，累计筛查、分流旅客 23.5 万人，受控转运旅客 5.1 万人，确保了零遗漏、零风险。二是强化数据研判，高效开展流调溯源。面对突如其来的禄口机场疫情，第一时间围绕公交客运行业开展“建模搏疫”，分析研判出涉疫驾驶员 2.9 万人，及时通报主管部门、企业、属地分局核查、管控。组建全天候、实体化运作流调专班，在行业驾乘群体中精准排查出关联人员 4.3 万人，逐一推送市局落实闭环处置，有效防止风险扩散蔓延。三是压实四方责任，维护防疫良好秩序。积极会同交通、综治、城管、交警等执法部门，从严从重打击公交客运行业涉疫违法犯罪。联合多部门对相关企业进行约谈，下发责令整改通知书，督促

及时整改，不断推动压紧压实属地、部门、单位、个人“四方责任”，确保各项防疫措施落细落实。

二、强化创新驱动、激发改革活力，实现警务效能显著提升。坚持系统重塑、整体谋划，大力实施“五个现代”警务战略，升级优化“十大攻坚提升行动”。全年，80项重点攻坚任务扎实推进、成效显著，初步实现公交安保工作质量变革、效率变革、动力变革。一是实现执法规范效能显著提升。持之以恒加强执法规范化建设，完善制度保障，先后制定《案件管理中心(室)运行规范》等9项制度规范；严格执法监督，推行法制员专职化，落实刑事案件“两统一”制度，常态抓好警情、案件全流程审核把关；压实执法责任，扎实开展执法办案顽瘴痼疾整治、涉案财物清理处置等专项行动，以及为期两个月的全局接处警质量提升行动，全面深挖、及时整改突出执法问题，倒逼执法理念提升。全年，刑事案件法制部门审核率达100%，问题警情案件数同比下降23%，无一起检察机关纠违案件。二是实现打击犯罪效能显著提升。全面实施专业化打击改革，坚持“五个重塑”，推动打处责任、破案方式“两个根本转变”，做到以专业打职业、以团队打团伙；主动研究创新打法，不断完善盯人盯案机制，全力侦破每一起民生小案，让群众有实实在在的安全感、获得感。全年，先后成功侦破部督“10·15”特大电信网络诈骗案件等各类案件70余起，传统侵财案件破案数同比上升12.5%，电诈案件破案数同比上升160%，抓获犯罪嫌疑人数同比上升16.5%，刑侦绩效在专业分局中持续领跑。三是实现基础工作效能显著提升。推动基础管控赋能中心实体化运作，梳理明确52个条目式清单，过滤归并近60%的条线下派任务，审核清理近三成的统计报表，切实做到“明责、减负、激励、增效”。在

专业分局中率先实行派出所“一室一队”改革，建强综合指挥室，打造高效指挥链条，为各项工作提供牵引支撑；建强综合管理队，落实全要素管控，强化辖区隐患排查、治安清查、乱点整治。全年，清理风险企业 21 家，行政处罚黄牛拉客、卖淫嫖娼百余人，涉娼、涉拉客纠纷警情分别同比下降 21%、13.8%，车站城市窗口治安环境持续向好，为文明典范城市创建工作增添助力。四是实现行业治理效能显著提升。围绕公交客运行业先后打造“出租车平安驿站”等 3 个社会动员体验点，常态化开展安防宣教培训、见义勇为表彰、矛盾纠纷调解、心理干预疏导等活动，推动形成规模效应、矩阵效应，最大限度发动、集结、激发行业平安活力，切实构建共建共治共享社会治理新格局。全年，组织开展社会动员活动 139 场，覆盖驾驶员 3 万余人次，表彰奖励见义勇为驾驶员 35 人。相关工作被中央、省、市媒体多次报道，省厅内保总队在南京举办现场观摩会推广经验做法。

三、突出底线思维、聚焦安保主线，推动平安建设提档升级。对照“五个严防、五个确保”目标，全力抓好防风险、保安全、护稳定、促发展各项措施落实，先后圆满完成了建党 100 周年、十九届六中全会等重大安保任务，实现了“大事不出、小事也不出”，有力维护了重点站区及公交客运行业安全稳定。一是织牢织密重点站区立体防控网络。紧盯重点站区反恐防暴、安保维稳核心任务，进一步整合铁路公安、武警、特警等力量，升级打造“情指勤舆一体化联勤联动平台”，健全完善一整套勤务运行机制规范，构建了平战结合、高度融合的路地联勤联动工作新机制，打造了路地联勤联动实体化运作南京新模式，“两站”地区见警率、管事率以及突发案事件应急处置能力显著提升。全年，累计查控重点人员 583 人，快速、规范处置重大敏感警情 64

起，车站区域治安管控力明显增强，违法犯罪类警情与去年同期相比下降 19%。二是全力维护公交客运行业安全稳定。重点人员管控处置到位。用好“重点人员监测预警模型”，动态监测预警行业高风险人员，确保及时纳入管控视线。会同主管部门、企业、属地分局，加强重点人员跟踪关注，及时落实针对性处置措施。全年，累计监测多名预警，重点人员矛盾风险防范化解到位。紧盯行业矛盾纠纷、涉稳风险，通过进企走访、人力情报、数据情报等渠道，全方位、多角度获取苗头线索，及时跟进研判、预警、处置，有力维护行业内部安全稳定。安全监管举措落实到位。持续推进“梳网清格”行动，全年排查隐患 1322 处，下发整改通知书 47 份，推动整改率达 100%。跟踪督促指导企业建立健全“日朝向”、生理心理监测、安防履职奖惩等制度，切实保障营运安全。扎实开展公交车安全防范集中攻坚行动，推动全市重点线路乘务管理员配备以及一键报警、高清监控设施建设等任务序时完成，行业风险防控能力大幅提升。三是全面提升企业、群众满意度获得感。积极拓展线上合成服务，在进一步建强分局合成服务中心的基础上，依托“南京公交治安在线”微信公众号，研发、上线“人车信息管理”模块，让数据多跑路、群众少跑腿，实现人车信息备案、人员背景审查等业务“网上办、预约办、自助办”。全力打造寻物求助品牌，针对市民乘坐公共交通工具遗失物品警情多发情况，在合成服务中心设置 24 小时热线，提供寻物求助服务。全年，累计为群众挽回经济损失 80 余万元，收到锦旗、感谢信上百件。精准开展反诈宣传活动，组织“安警官”宣传小分队进学校、进企业、进“平安南京”直播间，实现反诈宣传线上线下全覆盖；与南京交通广播合

作打造“反诈精准报”栏目，全天候播报实时警情，覆盖听众超过百万。

四、存在问题及原因分析

按照绩效要求，认真分析支队情况，本单位认为仍存在以下几点问题：第一，绩效目标管理有待加强，根据公安部门职能及项目特点的指标体系尚未完善，项目单位申报的目标与预算匹配性较低；第二，项目的事前绩效评估机制有待加强，由于预算编制时间紧，很多单位项目准备时间短，项目评审往往流于形式或者比较粗糙，与绩效目标的结合不够紧密，做实事前绩效评估难度更大；第三，绩效运行监控主要侧重于预算执行层面，未将绩效目标的实现程度与预算执行挂钩；最后，评价未与目标、监控信息有效衔接，评价专业性不足，绩效责任难以落实。此外，基于科学分类的绩效标准的缺失，分析方法的单一，专业人才的匮乏，都影响了绩效管理工作的科学性和规范性。

五、有关建议

建议市财政局组织绩效管理方面的培训，提高预算单位对绩效管理政策的掌握程度，同时利用事务所等专业力量，结合各系统业务实际提供政策指导，细化考核要求，真正提升部门绩效管理能力，避免绩效工作流于纸面。

六、评价工作开展情况及其他需要说明的情况

(一) 评价对象和目的

通过对市财政 2021 年度安排的预算配置、预算资金管理、资产管理、职责履行、履职效益等内容的绩效考评，找出薄弱环节，并提出相关建议，以进一步提高部门履职效率，充分发挥部门履职效益和效果，助力南京公安现代警务体系建设。

(二) 评价原则和方法

遵循客观公正，操作简便高效，尊重客观实际，实事求是的原则；综合运用比较法、调研访谈、制定评价指标和标准、数据采集、统计分析等方式进行部门整体支出绩效综合评价。评价指标采取定量与定性相结合、优先定量的原则。

(三) 其他需要说明的情况

无。

南京市公安局公共交通安全保卫支队

整体绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	权重	得分
部门决策 (20分)	决策机制	决策制度的科学性	部门是否建立了决策制度，决策制度是否符合上级要求，是否科学可行。	2	2
		决策流程的规范性	决策流程设计是否依据充分，是否规范。	2	2
		决策执行监督制衡机制	部门决策过程中，是否建立监督机制，监督机制是否有效执行。	2	2
	中长期规划	中长期规划明确性	部门是否具有明确的中长期规划。	2	2
		中长期规划与部门职能的匹配性	部门中长期规划是否与部门职能相匹配。	2	2
	年度工作计划	年度工作计划明确性	部门是否具有明确的年度工作计划。	2	2
		年度工作计划与部门职能的匹配性	年度工作计划是否与部门职能相匹配。	2	2
	部门预算编制	预算编制科学规范	内部预算编制是否有相应的制度保障，流程设计是否科学规范，执行是否有效。	3	3
		预算编制与重点工作任务的匹配性	内部预算编制是否与重点工作任务相匹配。	3	3
	部门管理 (35分)	预算执行	部门预算执行率	部门预算执行进度情况。	2
专项资金执行率			专项资金执行进度情况。	2	2
“三公”经费控制率			部门三公经费控制情况，若不超支则不扣分。	2	2
预决算信息公开情况			预决算是否在“双平台”进行公开，内容和时限是否符合要求。	2	2
收支管理		收支管理制度健全性	收支管理相关制度的建设情况。	2	2

		收支管理是否按制度执行	是否严格按照制度执行收支管理各项工作。	2	2
	资产管理	资产管理制度健全性	部门资产管理制度建设情况。	2	2
		资产管理是否按制度执行	资产管理制度执行情况。	2	2
	政府采购管理	政府采购管理制度健全性	政府采购制度建设情况。	2	2
		政府采购管理是否按制度执行	部门政府采购制度执行情况。	2	2
	建设项目管理	建设项目管理制度健全性	建设项目管理制度是否建立，是否齐全，是否科学。	2	2
		建设项目管理是否按制度执行	建设项目管理是否严格按照制度执行。	2	2
	内部控制管理	内部控制建设情况	部门内部控制机制建设情况。	2	2
		内部控制执行情况	部门内部控制机制执行情况。	2	2
		内部控制监督评价	部门内控监督评价情况。	2	2
	预算绩效管理	组织管理情况	部门预算绩效管理制度建设情况，包含制度建设、职能配置、分行业的指标体系建设等。	1	1
		工作开展情况	部门预算绩效管理执行情况，包含事前评估、目标管理、跟踪评价、自评价和整改落实。	2	1
		绩效信息公开	绩效信息是否按照规定的内容和时限在“双平台”进行公开。	2	2
部门履职 (25分)	重大安保任务	重要时点安保任务	重要时点安保任务完成情况	5	5
	平安公交建设	公交安防体系建设	推动公交人、物、技防建设	5	5
	客运行业稳定	客运行业监管	客运行业情报搜集及从业人员监管	5	5
	站区防控建设	重点站区联勤联动运作	重点站区训练盘查及管事率	5	5
	打击违法犯罪	站区案件及公交线路反扒	站区案件及公交线路反扒受案及破案情况	5	5

履职绩效 (10分)	社会效益	维护社会治安秩序	预防、制止和侦查违法犯罪活动、 维护社会治安秩序，制止危害社会 治安秩序的行为	5	5
	满意度	公安队伍满意度	考察群众对公安队伍满意度。	5	5
可持续发 展能力 (10分)	信息化建设	信息化建设情况	办公流程、业务开展等是否能通过 部门的信息系统实现。	5	4
	部门创新	部门创新情况	是否通过制度创新、方法创新等方 式不断提高履职能力。	5	5
合 计				100	98